50 años de la revista 'Saúde em Debate': trinchera de pensamiento crítico y arma política de la Reforma Sanitaria

Maria Lucia Frizon Rizzotto[1,2], Ana Maria Costa[1,3], Lenaura de Vasconcelos Costa Lobato[1,4]

DOI: 10.1590/2358-28982026151ED-E

EL NACIMIENTO DE LA REVISTA 'SAÚDE EM DEBATE' EN 1976 DEBE ENTENDERSE en el contexto de la dictadura cívico-militar (1964-1985). Fue durante los llamados 'años de plomo' – marcados por la represión, la censura, la destitución de cargos, el exilio y la tortura – cuando la salud pública brasileña alcanzó uno de sus niveles más dramáticos de deterioro: la exclusión de amplios sectores de la población de la asistencia médico-sanitaria, el empeoramiento de la calidad de los servicios y la caída vertiginosa de los indicadores de salud. Además, el entonces Instituto Nacional de Asistencia Médica de la Seguridad Social (INAMPS), responsable de la asistencia médica, estaba siendo privatizado desde dentro mediante la adjudicación de contratos a la red hospitalaria privada en medio de sucesivos escándalos de corrupción. Fue precisamente en ese contexto de precariedad donde floreció un fecundo movimiento de resistencia al régimen en las universidades públicas y los departamentos de medicina preventiva y social. Mediante proyectos docentes y asistenciales en los que participaban profesores, estudiantes y profesionales de los servicios, la crítica sanitaria se transformaba en crítica política al régimen autoritario, vinculando la salud con la democracia, la justicia social y la lucha contra las desigualdades.

Ese movimiento, inspirado en la teoría de la Determinación Social de la Salud, deudora del pensamiento latinoamericano – de autores como Juan César García y de la denominada medicina social latinoamericana –, pretendía romper con la interpretación biologicista e individualizadora de la enfermedad para afirmar que la salud es producto del modo de producción, las relaciones de clase y las desigualdades estructurales. Experiencias de gestión como las de Londrina (PR), Niterói (RJ) y Montes Claros (MG) convirtieron esta teoría en una práctica concreta de organización de los servicios, acumulando un legado político que, pocos años después, inspiró el propio proyecto de la Reforma Sanitaria brasileña y, por consiguiente, el Sistema Único de Salud (SUS).

Fue en ese clima de resistencia cuando, en junio de 1976, durante la 28.ª Reunión Anual de la Sociedad Brasileña para el Progreso de la Ciencia (SBPC), e inspirada en iniciativas como la 'Revista Médico-Social' y la 'Revista Brasileira de Medicina Pública', surgió la idea de crear una revista destinada a servir de medio de difusión del pensamiento crítico en salud, analizar su evolución histórica y la forma institucional adoptada por el sector sanitario en Brasil, reafirmando la relación indisociable entre salud, clase social y desigualdad[1]. Se trataba, en otras palabras, de un proyecto editorial claramente vinculado al ámbito político democrático y progresista.

Cuatro meses después, en octubre de 1976, se publicó el primer número de la revista 'Saúde em Debate', en plena vigencia del AI-5. David Capistrano, uno de los impulsores de la revista, afirmó, con el primer ejemplar impreso en las manos: "*Esta revista es nuestra primera victoria; va a provocar grandes transformaciones*". La frase no era mera retórica de presentación.

[1] Centro Brasileiro de Estudos de Saúde (Cebes) – Rio de Janeiro (RJ), Brasil.
marialuciarizzotto@gmail.com

[2] Universidade Estadual do Oeste do Paraná (Unioeste) – Cascavel (PR), Brasil.

[3] Universidade do Distrito Federal (UnDF), Escola Superior de Ciências da Saúde (Escs) – Brasília (DF), Brasil.

[4] Universidade Federal Fluminense (UFF) – Rio de Janeiro (RJ), Brasil.

Este artículo se publica bajo una licencia abierta CC-BY, que permite el acceso gratuito, virtual y sin restricciones.

En efecto, la revista pasó a ser un instrumento importante y decisivo de diseminación no solo de las ideas innovadoras y críticas del ámbito de la salud, sino también de movilización política, en la medida en que los números se presentaban en diversos estados del país, con discusiones y debates sobre los problemas de salud y las propuestas para afrontarlos, tomando como base los artículos y editoriales publicados en sus páginas. Las propuestas se referían no solo a la reforma de los servicios y a la reorganización administrativa del sector, sino también a la ampliación del concepto de salud, a la noción de salud como derecho y a la convicción de que los conceptos de salud y democracia eran indisociables[2].

Para poder circular, la revista necesitaba una entidad jurídica que le proporcionara respaldo. En ese contexto nació el Centro Brasileño de Estudios de Salud (CEBES), que desde entonces se encarga de la dirección política de la revista. En este caso, no fue la entidad la que creó un medio de difusión, sino la revista la que dio origen a la entidad, que desde sus comienzos ha adoptado posiciones críticas ante diferentes coyunturas de la política nacional, como el movimiento 'Diretas Já!', la transición a la democracia, la Asamblea Constituyente, las crisis económicas y sanitarias, los dilemas del sector sanitario y los recurrentes momentos de amenaza a la propia democracia, mediante los editoriales y artículos publicados en la revista, lo que pone de manifiesto la sintonía entre los temas abordados y la realidad nacional.

Cabe destacar la participación del CEBES y de la revista en los debates previos a la 8.ª Conferencia Nacional de Salud (CNS) y durante su celebración. De hecho, el número 17 de la revista 'Saúde em Debate', titulado 'Por uma política democrática de saúde', publicado en 1985, se reeditó como suplemento de la 8.ª CNS, celebrada en 1986. Este número incluye diversos textos fruto de encuentros, reuniones y debates organizados por entidades de la sociedad civil, sindicatos y asociaciones, con propuestas sobre los aspectos que debían tenerse en cuenta en las reformas del sector sanitario del país, que atravesaba un período de transición a la democracia.

Fleury, Bahia y Amarante[3(6)] reunieron, en el libro titulado 'Saúde em Debate: fundamentos da reforma sanitária', 30 textos publicados en la revista entre 1977 y 1988. En la presentación de la obra afirman que "los primeros 20 números de Saúde em Debate [...] contienen un tesoro inestimable: en ellos se encuentran los fundamentos de la Reforma Sanitaria". Los textos de esta recopilación se organizan en tres grandes bloques. El primero consta de textos que abordan "la construcción del campo de conocimiento de la salud colectiva", a saber: el proceso salud-enfermedad; la organización de la atención de salud; la salud y la determinación social; el conocimiento y el saber. En el segundo bloque, los textos abordan "la construcción de la estrategia política", agrupados en tres subsecciones: crítica al sistema sanitario brasileño; trayectorias y fronteras; y reflexiones sobre la transición democrática. El tercer bloque, "Teoría y táctica de la reforma sanitaria", está compuesto por textos que analizan la "teorización de la práctica" relativa al rumbo de la política sanitaria a finales de la década de 1980[3(6)].

Los estudios académicos sobre la Reforma Sanitaria brasileña sitúan invariablemente a la revista entre los principales medios de difusión del pensamiento sanitario de la época, que surgió y se desarrolló en los departamentos de salud colectiva de las universidades públicas, en los cursos de especialización en salud pública y en los servicios que incorporaban a quienes habían cursado esos estudios[4,5]. De este modo, los ideales de la Reforma Sanitaria se difundían en el ámbito académico, los servicios sanitarios y los movimientos sociales que surgieron en las periferias urbanas, reivindicando mejores condiciones de vivienda, educación y acceso a los servicios de salud. La importancia de la revista también queda patente en el hecho de que ella misma se haya convertido en fuente empírica de tesis doctorales y trabajos de investigación[6,7].

Formaron parte del primer Consejo Editorial Emerson Elias Merhy, Ana Maria

Segall Corrêa, Dalmo Herrera Feitoza, David Capistrano Filho, Sandra Roncali Mafezolli y Aguinaldo Gonçalves. Con el paso del tiempo, numerosos especialistas en salud pública asumieron la dirección editorial de la revista, ampliando y/o renovando el equipo de editores. Cabe destacar la participación de Paulo Duarte de Carvalho Amarante como editor de la revista en los períodos 1982-1984, 1987-2001 y 2005-2013. A finales de 2013, Maria Lucia Frizon Rizzotto asumió la dirección editorial, que en 2026 pasó a ser compartida por Ana Maria Costa, Lenaura Vasconcellos y Maria Lucia Frizon Rizzotto.

La última evaluación de Qualis-Capes clasificó la revista en la categoría A2 del área de salud colectiva y, en la clasificación de Google Académico, figura entre las principales revistas científicas brasileñas del ámbito sanitario. Además, está indexada en bases como Biblat, LILACS, SciELO Brasil, SciELO Saúde Pública, Latindex y Sumários, y recientemente ha presentado solicitudes de indexación a Scopus y Web of Science. Sin embargo, esta excelencia coexiste, no sin tensiones, con la realidad material de un país que no garantiza la sostenibilidad financiera de las revistas científicas que no consienten la mercantilización del conocimiento. La ausencia de políticas públicas de apoyo a las revistas nacionales obligó a la revista, a partir de 2021, a cobrar una tasa de publicación, un ajuste pragmático impuesto por la ausencia del Estado: el mismo Estado al que el artículo 196 de la Constitución obliga a garantizar los derechos sociales, pero que sigue tratando la financiación de la ciencia nacional como una partida marginal en el presupuesto[8].

A lo largo de estos 50 años, la revista ha publicado 150 números ordinarios y 45 números especiales, estos últimos concebidos mediante convocatorias abiertas precisamente para dar voz a regiones y sectores sociales históricamente marginados de los grandes circuitos de difusión académica, una decisión editorial que constituye también una toma de posición política. Los datos de 2025 permiten apreciar la magnitud del trabajo: de los 1.147 manuscritos recibidos, 179 (15,6 %) fueron aceptados y publicados, con un tiempo medio de 160 días entre el envío y la publicación. En 2026, el volumen de envíos siguió siendo elevado, con 1.116 manuscritos recibidos hasta la fecha, lo que equivale a una media de 140 al mes. En agosto de 2026, la revista registró 86.488 visitas en la plataforma SciELO y 61.511 en su propia página web, cifras que confirman que sigue ocupando un lugar central en el debate sanitario nacional. El editorial 'El CEBES en la agenda por la desprivatización de la salud y del SUS', publicado en el último número de la revista, registró 613 descargas en menos de 20 días.

También merece mención el perfil de las personas autoras: el 66,6 % son mujeres; el 32,6 %, hombres; el 0,5 %, personas no binarias; y el 0,3 % no indicó su género. En cuanto a la raza y la etnia, el 62 % se autodeclaró blanco; el 16 %, negro; el 9 %, latino o hispano; y el 12 % no facilitó esta información. Estos datos ponen de manifiesto hasta qué punto el ámbito científico brasileño sigue reproduciendo desigualdades que la propia tradición de la salud colectiva se propone combatir y que debe orientar el compromiso editorial de la revista con la equidad en los próximos años. En cuanto al país de procedencia de los autores, los diez primeros puestos corresponden a Brasil, Estados Unidos de América, Portugal, Argentina, China, España, Turquía, Colombia, Francia y la India[9].

Aunque vinculada orgánicamente al CEBES, la revista no impone restricciones de afiliación institucional a sus autores; aun así, sigue cumpliendo hasta hoy su función fundacional de difundir conocimientos orientados a transformar el ámbito de la salud. Es mediante sus editoriales – de autoría formalmente individual, por exigencia de SciELO, pero acordados colectivamente por la dirección ejecutiva del CEBES – que la entidad sigue posicionándose ante los temas estratégicos de cada coyuntura. Asimismo, resulta significativo – y coherente con su trayectoria – que la revista se niegue a negociar con las bases de indexación, ante sus exigencias, una reducción de la publicación de

artículos de opinión y relatos de experiencias que señalen vías para consolidar el derecho a la salud.

Celebrar los 50 años de 'Saúde em Debate' no es, por tanto, un ejercicio de nostalgia académica. Es reafirmar que la revista nació como arma de un determinado movimiento político – el movimiento sanitario que se enfrentó a la dictadura, logró imponerse en la Asamblea Constituyente y, medio siglo después, sigue teniendo que disputar, palmo a palmo, la supervivencia del SUS frente a la insuficiencia de financiación, la privatización y el negacionismo.

Desde la denuncia de la privatización del INAMPS en 1976 hasta la agenda de desprivatización del SUS en 2026, la revista ha recorrido un círculo que no implica repetición, sino continuidad histórica: la misma causa, bajo nuevas máscaras del capital en el ámbito de la salud. Mientras haya quienes traten la salud como una mercancía, 'Saúde em Debate' tendrá, durante los próximos 50 años, exactamente la misma razón de ser que tuvo en sus primeros años.

Contribuciones de autoría

Rizzotto MLF (0000-0003-3152-1362)*, Costa AM (0000-0002-1931-3969)* y Lobato LVC (0000-0002-2646-9523)* contribuyeron por igual a la elaboración del manuscrito.■

Referencias

1. Centro Brasileiro de Estudos de Saúde. Editorial. Saúde Debate. 1976;1(1).

2. Paim JS. Saúde, política e reforma sanitária. Salvador: CEPS-ISC; 2002.

3. Fleury S, Bahia L, Amarante PDC, organizadores. Saúde em Debate: fundamentos da Reforma Sanitária. Rio de Janeiro: Editora CEBES; 2007.

4. Escorel S. Reviravolta na saúde: origem e articulação do movimento sanitário. Rio de Janeiro: Editora Fiocruz; 1998.

5. Paim JS. Reforma sanitária brasileira: contribuição para a compreensão crítica [tese]. Salvador: Universidade Federal da Bahia; 2007.

6. Paula SHB, Santos RMB, Bonfim JRA, et al. A criação de Saúde em Debate, revista do CEBES: narrando a própria história. Saúde Debate. 2009;33(81):148-55.

7. Sophia DC. O CEBES e o movimento de reforma sanitária: história, política e saúde pública (Rio de Janeiro, 1970-1980). Rev Bras Hist Cienc. 2012;5(2):406-8.

8. Saúde em Debate [Internet]. Rio de Janeiro: Cebes; [2026]. Sobre o periódico; [2026] [acesso em 2026 set 9]. Disponível em: https://saudeemdebate.org.br/sed/about

9. SciELO Brasil [Internet]. São Paulo: SciELO; [data desconhecida]. SciELO Network Bibliometric Indicators; [2026] [acesso em 2026 set 9]. Disponível em: https://analytics.scielo.org/w/bibliometrics/list/general_indicators

*Orcid (Open Researcher and Contributor ID).